

**ИКОНОМИЧЕСКИ УНИВЕРСИТЕТ - ВАРНА**  
**ФИНАНСОВО-СЧЕТОВОДЕН ФАКУЛТЕТ**  
**КАТЕДРА „ФИНАНСИ“**

---

---

**УТВЪРЖДАВАМ:**

**Ректор:**

(Проф. д-р Пл. Илиев)

**У Ч Е Б Н А П Р О Г Р А М А**

ПО ДИСЦИПЛИНАТА: “ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ”;

ЗА СПЕЦ: „Счетоводство и финанси“; ОКС „бакалавър“

КУРС НА ОБУЧЕНИЕ: 3; СЕМЕСТЪР: 6;

ОБЩА СТУДЕНТСКА ЗАЕТОСТ: 180 ч.; в т.ч. аудиторна 75 ч.

КРЕДИТИ: 6

**РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СТУДЕНТСКАТА ЗАЕТОСТ СЪГЛАСНО УЧЕБНИЯ ПЛАН**

| <i>ВИД УЧЕБНИ ЗАНЯТИЯ</i>                                   | <i>ОБЩО(часове)</i> | <i>СЕДМИЧНА<br/>НАТОВАРЕНОСТ<br/>(часове)</i> |
|-------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------|
| АУДИТОРНА ЗАЕТОСТ:                                          |                     |                                               |
| Т. ч.                                                       |                     |                                               |
| • ЛЕКЦИИ                                                    | 30                  | 2                                             |
| • УПРАЖНЕНИЯ (семинарни занятия/<br>лабораторни упражнения) | 45                  | 3                                             |
| ИЗВЪНАУДИТОРНА ЗАЕТОСТ                                      | 105                 | -                                             |

Изготвили програмата:

1. ....  
(Доц. д-р Людмил Найденов)

2. ....  
(Ас. Татяна Джулинска)

Ръководител катедра: .....  
„Финанси“ (Проф. д-р Стефан Вачков)

## I. АНОТАЦИЯ

Учебната дисциплина “Публични финанси” способства за разширяване на знанията, формирани от дисциплините “Макроикономика” и „Въведение във финансите“. Предмет на анализ са финансовите (приоритетно данъчните) аспекти от дейността на държавата и институциите от публичния (централен и общински) сектор на икономиката и тяхното отражение върху стопанските решения на физическите и юридическите лица.

Обучението по дисциплината преследва две основни цели. На първо място, да аргументира необходимостта и обхвата на държавната намеса в условията на пазарна икономика, както и да осигури нови знания в областта на публичните приходи и разходи. На второ място, да запознае студентите с административно-институционалните и законодателни аспекти на данъчното облагане в България.

Курсът развива умения за анализ и оценка на дейността на приходната администрация и способства за формиране на умения за работа с данъчна документация и документация в сферата на изготвянето, отчитането и контрола на бюджети в публичния сектор. Дисциплината осигурява необходимата теоретична и нормативна грамотност за повишаване ефективността на управление на личните (персонални) доходи и разходи.

За постигане на очертаните цели се прави критичен анализ на икономическата роля на държавата в пазарното стопанство, изследват се особеностите на производството и доставката на публични блага и се дискутират теоретичните и практически проблеми на бюджетните системи и бюджетните решения. Специално внимание се отделя на данъчната теория и съвременната данъчна практика на българската държава - анализират се социалните и икономически ефекти на данъчното облагане и подробно се дискутира техниката на облагане с подоходни, оборотни и имуществени данъци. В обхвата на дисциплината попадат и въпросите, касаещи дълговото финансиране на публични проекти и съвременните форми на организация и мениджмънт на публичния сектор.

## II. ТЕМАТИЧНО СЪДЪРЖАНИЕ

| No. по ред                                                      | НАИМЕНОВАНИЕ НА ТЕМИТЕ И ПОДТЕМИТЕ                                                        | БРОЙ ЧАСОВЕ |          |    |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------|----|
|                                                                 |                                                                                           | Л           | СУ       | ЛУ |
| <b>ТЕМА 1. НЕОБХОДИМОСТ ОТ ДЪРЖАВА – ИКОНОМИЧЕСКИ АРГУМЕНТИ</b> |                                                                                           | <b>2</b>    | <b>2</b> | -  |
| 1.1                                                             | Понятие и структура на държавния сектор в икономиката                                     |             |          |    |
| 1.2                                                             | Роля и характеристики на държавния сектор                                                 |             |          |    |
| 1.3                                                             | Функции на съвременната държава                                                           |             |          |    |
| 1.4.                                                            | Основания за държавна намеса – обща постановка                                            |             |          |    |
| 1.5.                                                            | Критика на държавната намеса                                                              |             |          |    |
| <b>ТЕМА 2. ПУБЛИЧНИ БЛАГА И ВЪНШНИ ЕФЕКТИ</b>                   |                                                                                           | <b>2</b>    | <b>2</b> |    |
| 2.1                                                             | Понятие за публични блага. Чисти публични блага                                           |             |          |    |
| 2.2                                                             | Ефективно осигуряване на публични блага                                                   |             |          |    |
| 2.3                                                             | Понятие за смесени и клубни блага. Оптимално предлагане на клубни блага: модел на Бюкенън |             |          |    |
| 2.4                                                             | Външни ефекти                                                                             |             |          |    |
| <b>ТЕМА 3. ДЪРЖАВНИ РАЗХОДИ</b>                                 |                                                                                           | <b>2</b>    | <b>2</b> | -  |
| 3.1                                                             | Дефиниране и значение на държавните разходи                                               |             |          |    |
| 3.2                                                             | Класификация на държавните разходи                                                        |             |          |    |

|                                                                               |                                                                                                                                                |          |          |          |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
| 3.3                                                                           | Теории за растежа на държавните разходи                                                                                                        |          |          |          |
| 3.4                                                                           | Методи за анализ и оценка на проекти в държавния сектор                                                                                        |          |          |          |
| <b>ТЕМА 3. ДАНЪЧНИ ПРИХОДИ НА ДЪРЖАВАТА</b>                                   |                                                                                                                                                | <b>3</b> | <b>4</b> | <b>-</b> |
| 3.1                                                                           | Източници и структура на държавните приходи                                                                                                    |          |          |          |
| 3.2                                                                           | Дефиниция за данък и принципи на облагането                                                                                                    |          |          |          |
| 3.3                                                                           | Елементи на данъка. Класификация на данъците                                                                                                   |          |          |          |
| 3.4                                                                           | Данъчна система на България – обща характеристика                                                                                              |          |          |          |
| <b>ТЕМА 4. ТЕОРЕТИЧНИ ОСНОВИ НА ПОДОХОДНОТО ОБЛАГАНЕ</b>                      |                                                                                                                                                | <b>3</b> | <b>4</b> | <b>-</b> |
| 4.1                                                                           | Личен подоходен данък: определяне на облагаемия доход                                                                                          |          |          |          |
| 4.2                                                                           | Пропорционално или прогресивно облагане на физическите лица                                                                                    |          |          |          |
| 4.3                                                                           | Избор на икономическа база за прилагане на корпоративен данък върху доходите                                                                   |          |          |          |
| 4.4                                                                           | Обхват на корпоративния подоходен данък. Влияние върху ефективността                                                                           |          |          |          |
| <b>ТЕМА 5. ПОДОХОДНО ОБЛАГАНЕ В БЪЛГАРИЯ</b>                                  |                                                                                                                                                | <b>4</b> | <b>9</b> |          |
| 5.1                                                                           | Основни принципи, логика и структура на ЗКПО и ЗДДФЛ                                                                                           |          |          |          |
| 5.2                                                                           | Основни нормативни постановки на ЗКПО: облагане на печалбата на местни и чуждестранни юридически лица                                          |          |          |          |
| 5.3                                                                           | Основни нормативни постановки на ЗКПО: облагане с данък, удържан при източника и с данък върху разходите                                       |          |          |          |
| 5.4                                                                           | Основни нормативни постановки на ЗДДФЛ: облагане на доходите от трудови правоотношения                                                         |          |          |          |
| 5.5                                                                           | Основни нормативни постановки на ЗДДФЛ: облагане на доходите от стопанска дейност, от наеми и от прехвърляне на права или имущество            |          |          |          |
| <b>ТЕМА 6. ОБЛАГАНЕ НА ПОТРЕБЛЕНИЕТО: ТЕОРЕТИЧНИ ОСНОВИ</b>                   |                                                                                                                                                | <b>3</b> | <b>4</b> |          |
| 6.1                                                                           | Универсални и селективни данъци върху потреблението                                                                                            |          |          |          |
| 6.2                                                                           | Обща характеристика на ДДС                                                                                                                     |          |          |          |
| 6.3                                                                           | Методи за определяне на добавената стойност. Единна или диференцирана ставка на ДДС?                                                           |          |          |          |
| 6.4                                                                           | Характеристика и аргументи в подкрепа на селективното облагане                                                                                 |          |          |          |
| <b>ТЕМА 7. ОБЛАГАНЕ ПОТРЕБЛЕНИЕТО – ПРАКТИКАТА НА БЪЛГАРИЯ</b>                |                                                                                                                                                | <b>4</b> | <b>9</b> | <b>-</b> |
| 7.1                                                                           | Основни принципи, логика и структура на ЗДДС и ЗАДС                                                                                            |          |          |          |
| 7.2                                                                           | Елементи на организацията на ДДС в България: облагаеми доставки и освободени доставки, данъчно задължени лица, данъчни ставки и данъчна основа |          |          |          |
| 7.3                                                                           | Елементи на организацията на ДДС в България: пълен и частичен данъчен кредит, начисляване и внасяне на дължимия ДДС                            |          |          |          |
| 7.4                                                                           | Елементи на организацията на акцизното облагане в България                                                                                     |          |          |          |
| <b>ТЕМА 8. ОБЛАГАНЕ ИМУЩЕСТВОТО – ТЕОРЕТИЧНИ ОСНОВИ И ПРАКТИКА В БЪЛГАРИЯ</b> |                                                                                                                                                | <b>3</b> | <b>4</b> | <b>-</b> |
| 8.1                                                                           | Мотиви за облагане на имуществото                                                                                                              |          |          |          |

|                                                                                 |                                                                                                                                                 |           |           |          |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|----------|
| 8.2                                                                             | Имуществени данъци – обща характеристика                                                                                                        |           |           |          |
| 8.3                                                                             | Облагане на имущество в България: данък върху недвижимите имоти, данък при възмездно придобиване на имущество и данък върху превозните средства |           |           |          |
| 8.4                                                                             | Облагане на имуществото в България: други данъци, уредени в ЗМДТ                                                                                |           |           |          |
| <b>ТЕМА 9. АЛТЕРНАТИВИ ПРИХОДИ НА ПУБЛИЧНИЯ СЕКТОР – ДЪРЖАВНИ ТАКСИ И ЗАЕМИ</b> |                                                                                                                                                 | <b>2</b>  | <b>2</b>  | <b>-</b> |
| 9.1                                                                             | Държавни такси – характеристики. Сравнение между данъци и такси                                                                                 |           |           |          |
| 9.2                                                                             | Държавни заеми – видове, начини за сключване и начини за погасяване                                                                             |           |           |          |
| 9.3                                                                             | Мотиви за ползване на заемни средства от държавата                                                                                              |           |           |          |
| 9.4                                                                             | Държавни заеми и данъчно облагане – опит за сравнение                                                                                           |           |           |          |
| <b>ТЕМА 10. ДЪРЖАВЕН БЮДЖЕТ И МЕСТНИ ФИНАНСИ</b>                                |                                                                                                                                                 | <b>2</b>  | <b>3</b>  | <b>-</b> |
| 10.1                                                                            | Понятие, принципи и характеристики на бюджета                                                                                                   |           |           |          |
| 10.2                                                                            | Видове бюджети. Извънбюджетни фондове и сметки                                                                                                  |           |           |          |
| 10.3                                                                            | Бюджетна система (структура) и бюджетен процес в България                                                                                       |           |           |          |
| 10.4                                                                            | Понятие за местни финанси и фискална децентрализация                                                                                            |           |           |          |
| <b>Общо:</b>                                                                    |                                                                                                                                                 | <b>30</b> | <b>45</b> |          |

### **III. ФОРМИ НА КОНТРОЛ:**

| <b>№. по ред</b>                        | <b>ВИД И ФОРМА НА КОНТРОЛА</b>      | <b>Брой</b> | <b>ИАЗ ч.</b> |
|-----------------------------------------|-------------------------------------|-------------|---------------|
| <b>1.</b>                               | <b>Семестриален (текущ) контрол</b> |             |               |
| 1.1.                                    | Научен обзор                        | <b>1</b>    | <b>20</b>     |
| 1.2.                                    | Тест с отворени и затворени въпроси | <b>1</b>    | <b>20</b>     |
| <b>Общо за семестриален контрол:</b>    |                                     | <b>2</b>    | <b>40</b>     |
| <b>2.</b>                               | <b>Сесиен (краен) контрол</b>       |             |               |
| 2.1.                                    | Изпит (тест)                        | <b>1</b>    | <b>65</b>     |
| <b>Общо за сесиен контрол:</b>          |                                     | <b>1</b>    | <b>65</b>     |
| <b>Общо за всички форми на контрол:</b> |                                     | <b>3</b>    | <b>105</b>    |

### **IV. ЛИТЕРАТУРА**

#### **ЗАДЪЛЖИТЕЛНА (ОСНОВНА) ЛИТЕРАТУРА:**

1. Коцев, Цв., Т. Владимирова и др., Публични финанси, Варна, 2008;
2. Герчева, Св., Данъчна политика, Наука и икономика, Варна, 2011;

#### **ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА (ДОПЪЛНИТЕЛНА) ЛИТЕРАТУРА:**

1. Brown, С., Р. Jackson, Икономика на публичния сектор, Адаптиран вариант под общата редакция на Г. Манлиев, София, 1998;
2. Найденов, Л., Данъчна автономност на местните власти, Стено, Варна, 2012;
3. Найденов, Л., Данъчната система на Р. България – особености и възможности за усъвършенстване, сп. Данъчна практика, №5, 2011, с. 17-22.
4. Найденов, Л., Цени, лихвени проценти и целесъобразност на дефицитното бюджетно финансиране, сп. Данъчна практика, №9, 2010 г. с. 21-25;
5. Герчева, Св., Данъчната конкуренция и финансовата свобода на данъкоплатците, Финансови измерения на икономическата свобода (сборник студии), Стено, Варна, 2009;
6. Герчева, Св., Данъчното бреме на домакинствата и предизвикателствата на кризата, Доклад пред Международна юбилейна конференция „Световната криза и икономическото развитие”, Варна, май 2010;
7. Киров, Ст., Алтернативно облагане на застрахователния бизнес, сп. Известия, №3, 2011, с.65-79.
8. Стиллиц, Дж., Икономика на държавния сектор, София, 1996;
9. Брусарски, Р., Теория на публичните финанси, София, 2007 г.;
10. Alstott, А., Taxation in Six Concepts, Cch Inc, 2015;
11. Hillman, А., Public Finance and Public Policy: Responsibilities and Limitations of Government, Cambridge University Press, 2003;
12. Rosen, Н., Т. Gayer, Public Finance, 10 ed., McGraw-Hill Education, 2013;
13. Salanie, В., The Economics of Taxation, 2 ed., The MIT Press, 2011;
14. Stiglitz, J., Pareto Efficient and Optimal Taxation and the New New Welfare Economics, NBER Working Paper, №2189, 1988.