

**ИКОНОМИЧЕСКИ УНИВЕРСИТЕТ - ВАРНА**  
**ФИНАНСОВО-СЧЕТОВОДЕН ФАКУЛТЕТ**  
**КАТЕДРА „ПРАВНИ НАУКИ“**

---

---

**УТВЪРЖДАВАМ:**

**Ректор:**

( Проф. д-р Пл. Илиев)

**У Ч Е Б Н А П Р О Г Р А М А**

ПО ДИСЦИПЛИНАТА: “МЕСТНА ВЛАСТ И САМОУПРАВЛЕНИЕ”;

ЗА СПЕЦ: „Съдебна администрация“; ОКС „бакалавър“

КУРС НА ОБУЧЕНИЕ: 3; СЕМЕСТЪР: 5;

ОБЩА СТУДЕНТСКА ЗАЕТОСТ: 180 ч.; в т.ч. аудиторна 60 ч.

КРЕДИТИ: 6

**РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СТУДЕНТСКАТА ЗАЕТОСТ СЪГЛАСНО УЧЕБНИЯ ПЛАН**

<i>ВИД УЧЕБНИ ЗАНЯТИЯ</i>	<i>ОБЩО(часове)</i>	<i>СЕДМИЧНА НАТОВАРЕНОСТ (часове)</i>
АУДИТОРНА ЗАЕТОСТ:		
Т. ч.		
• ЛЕКЦИИ	30	2
• УПРАЖНЕНИЯ (семинарни занятия/ лабораторни упражнения)	30	2
ИЗВЪНАУДИТОРНА ЗАЕТОСТ	120	-

Изготвили програмата:

1. ....  
(гл. ас. д-р Дарина Димитрова)

2. ....  
(гл. ас. д-р Живка Матеева)

Ръководител катедра: .....  
„Правни науки“ (доц. д-р Андрияна Андреева)

## I. АНОТАЦИЯ

Основната цел на учебната дисциплина “Местна власт и самоуправление” е да запознае студентите от специалност „Съдебна администрация“ с понятията местно управление и самоуправление, с механизмите за осъществяването му, както и правомощията и актовете на местните органи за управление на общината и областта – общински съвет, общински кмет, областен управител. Дисциплината формира правни знания относно обществените отношения, свързани с местното самоуправление и местната администрация, правното положение на общината и областта като основни административно-териториални единици, в които се осъществява местната власт и самоуправление.

Дисциплината дава знания относно ролята на местното управление в държавната организация и гражданското общество, като разглежда режима на местната власт и самоуправление от гледна точка на административното право. В рамките на учебния курс, ще се отдели специално внимание на съдебни решения и казуси свързани с органите на общината и областта, което ще спомогне за практическото прилагане на придобитите от студентите знания и умения.

## II. ТЕМАТИЧНО СЪДЪРЖАНИЕ

No. по ред	НАИМЕНОВАНИЕ НА ТЕМИТЕ И ПОДТЕМИТЕ	БРОЙ ЧАСОВЕ		
		Л	СЗ	ЛУ
<b>ТЕМА 1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА НА МЕСТНАТА ВЛАСТ И САМОУПРАВЛЕНИЕ.</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	
1.1.	Същност на местната власт и самоуправление.			
1.2.	Системи на местно самоуправление.			
1.3.	Исторически традиции на местното самоуправление в България.			
<b>ТЕМА 2. ПРАВНА СЪЩНОСТ НА МЕСТНАТА ВЛАСТ И САМОУПРАВЛЕНИЕ.</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	
2.1.	Държавно управление – правна същност. Децентрализация и деконцентрация като принципи на държавното управление.			
2.2.	Понятие за местно самоуправление. Европейска харта на местно самоуправление.			
2.3.	Развитие на законодателството и правни източници на местната власт и самоуправление в България.			
<b>ТЕМА 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРИТОРИАЛНО УСТРОЙСТВО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ.</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	
3.1.	Административно-териториално деление на Република България. Правен режим на административно-териториалните единици.			
3.2.	Административни-териториални промени.			
3.3.	Общината - основна административно-териториална единица за осъществяване на местното самоуправление			
3.4.	Областта - административно-териториална единица за провеждане на регионална държавна политика.			

<b>ТЕМА 4. ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ КАТО ОРГАН НА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ.</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	
4.1.	Конституиране, организация и ред на дейност на Общинския съвет.			
4.2.	Компетентост и актове на Общинския съвет.			
<b>ТЕМА 5. КМЕТОВЕ И ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ.</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	
5.1.	Кмет на община – конституиране, правомощия и актове.			
5.2.	Кметове на райони и кметства. Кметски заместници			
5.3.	Общинска администрация.			
<b>ТЕМА 6. УЧАСТИЕ НА ГРАЖДАНИТЕ В ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ.</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	
6.1.	Местни избори. Основни положения в Изборния кодекс.			
6.2.	Организационни форми за непосредствено осъществяване на местното самоуправление: местен референдум, общо събрание на населението, подписка.			
5.3.	Местен обществен посредник – правна уредба. Основни положения по избора и функционирането му.			
<b>ТЕМА 7. ОБЩИНАТА КАТО ЮРИДИЧЕСКО ЛИЦЕ.</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	
7.1.	Правен статут на общината като юридическо лице.			
7.2.	Общинска собственост.			
7.3.	Общински бюджет и финанси.			
7.4.	Възлагане на общински поръчки.			
<b>ТЕМА 8. ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ.</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	
8.1.	Конституиране на областния управител. Правен статут като орган на изпълнителната власт.			
8.2.	Правомощия и актове на областния управител.			
8.3.	Областна администрация.			
<b>ТЕМА 9. ПРАВНИ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ОРГАНИТЕ НА САМОУПРАВЛЕНИЕ И ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ.</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	
9.1.	Правни отношения между общинския съвет и областния управител.			
9.2.	Правни отношения между общинския кмет и областния управител.			
<b>ТЕМА 10. АДМИНИСТРАТИВНА ПРИНУДА, ОСЪЩЕСТВЯВАНА ОТ ОРГАНИТЕ НА МЕСТНА ВЛАСТ И САМОУПРАВЛЕНИЕ.</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	
10.1.	Понятие и видове административна принуда.			
10.2.	Производства за прилагане на принудителни административни мерки и налагане на административни наказания.			
10.3.	Защита срещу незаконосъобразното осъществяване на административна принуда.			
<b>ТЕМА 11. АДМИНИСТРАТИВЕН КОНТРОЛ ВЪРХУ ДЕЙНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА МЕСТНА ВЛАСТ И</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	

<b>САМОУПРАВЛЕНИЕ.</b>				
11. 1.	Обща и специална уредба.			
11. 2.	Производства за реализация на административния контрол.			
<b>ТЕМА 12. СЪДЕБЕН КОНТРОЛ ВЪРХУ ДЕЙНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА МЕСТНА ВЛАСТ И САМОУПРАВЛЕНИЕ.</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	
12. 1.	Обща и специална клауза за обжалване.			
12. 2.	Средства за съдебен контрол.			
<b>ТЕМА 13. ЮРИДИЧЕСКА ОТГОВОРНОСТ НА ОРГАНИТЕ НА МЕСТНА ВЛАСТ И САМОУПРАВЛЕНИЕ.</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	
13. 1.	Понятие и видове юридическа отговорност.			
13. 2.	Производства за реализиране на юридическата отговорност.			
<b>Общо:</b>		<b>30</b>	<b>30</b>	

### **III. ФОРМИ НА КОНТРОЛ:**

<b>№. по ред</b>	<b>ВИД И ФОРМА НА КОНТРОЛА</b>	<b>Брой</b>	<b>ИАЗ ч.</b>
<b>1.</b>	<b>Семестриален (текущ) контрол</b>		
1.1.	Тест	<b>2</b>	<b>30</b>
1.2.	Казуси	<b>1</b>	<b>20</b>
1.3.	Самостоятелна работа по предварително зададена тема	<b>1</b>	<b>20</b>
1.4.	Работа с нормативни актове	<b>1</b>	<b>20</b>
<b>Общо за семестриален контрол:</b>		<b>5</b>	
<b>2.</b>	<b>Сесияен (краен) контрол</b>		
2.1.	Изпит (тест)	<b>1</b>	<b>30</b>
<b>Общо за сесияен контрол:</b>		<b>1</b>	
<b>Общо за всички форми на контрол:</b>		<b>6</b>	<b>120</b>

### **IV. ЛИТЕРАТУРА**

#### **ЗАДЪЛЖИТЕЛНА (ОСНОВНА) ЛИТЕРАТУРА:**

1. Дерменджиев, И.; Костов, Д.; Хрусанов, Д. Административно право на Република България. Обща част, Сиби, 2010 г.;
2. Друмева, Ем. Конституционно право. Сиела, С. 2013 г.;
3. Костов, Д, Д. Хрусанов. Административен процес на Република България, Сиби, С., 2011 г.;
4. Лазаров, К. Административно право, Феня, С., 2011 г.;
5. Методиева, А. и колектив. Общинско право в схеми и определения. Помагало. Нова звезда, София, 2013 г.;
6. Миланов, Ж. Местно самоуправление, Юриспрес, С., 2001 г.;
7. Сивков, Цв. Общината – основни публичноправни аспекти. Сиби, София, 2002 г.;
8. Спасов, Б. Общинско самоуправление (Общинско право), Софи-Р, С., 2000 г.;
9. Андреева, А.; Йолова, Г. Основи на публичното право, „Наука и икономика“, ИУ-Варна, 2016 г.; <https://publications.ue-varna.bg/list-author/avYe>; <https://publications.ue-varna.bg/list-author/6rKb>

#### **ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА (ДОПЪЛНИТЕЛНА) ЛИТЕРАТУРА:**

1. Андреева, А.; Йолова, Г.; Димитрова, Д. Основи на публичното право (задачи, казуси, тестове), „Наука и икономика“, ИУ-Варна, 2015 г.; <https://publications.ue-varna.bg/list-author/65Vp>
2. Димитрова, Д. Назначаване или избиране на областния управител, сп. „Известия на ИУ-Варна“, „Наука и икономика“, ИУ-Варна, бр. 3/2008 г., с. 98-104; <https://publications.ue-varna.bg/list-author/65Vp>
3. Димитрова, Д. Правен статут на областния управител, Годишник на ИУ-Варна, „Наука и икономика“, ИУ-Варна, том 80, 2009 г., с. 285-318; <https://publications.ue-varna.bg/list-author/65Vp>

4. Димитрова, Д. Правни аспекти на деконцентрацията на държавното управление в областта, Годишник на ИУ-Варна, „Наука и икономика“, ИУ-Варна, том 78, 2007 г., с. 233-272; <https://publications.ue-varna.bg/list-author/65Vp>
5. Закон за администрацията, обн. ДВ. бр.130 от 5 ноември 1998 г.;
6. Закон за местното самоуправление и местната администрация, обн. ДВ. бр.77 от 17 септември 1991 г.;
7. <https://scholar.google.bg/citations?user=Ng8bkSIAAAAJ&hl=bg>
8. <https://scholar.google.bg/citations?user=0P6Xq9QAAAAJ&hl=bg>
9. <https://scholar.google.bg/citations?user=vG2M5tMAAAAJ&hl=bg>
10. <http://www.vn.government.bg/>
11. <http://www.varna.bg/>